

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ НА МЕЗОУРОВНЕ

А.В. Костромин, Е.Л. Фесина,

Казанский (Приволжский) федеральный университет, г. Казань

Ключевые слова: *продуктивная занятость, социальное партнерство, безработица, экономические преобразования.*

Анализируя перспективы экономического развития российских регионов следует отметить, что ситуация на рынке труда будет определяться проводимыми мероприятиями направленными на выполнение региональной Программы действий по социально-экономическому развитию регионов на 2015–2020 гг. Осуществление предусмотренных в Программе мер позволит смягчить социально-экономическую напряженность в регионах, обеспечить предпосылки для их экономического подъема, стабилизации и повышения уровня жизни населения. Приоритетами государственной политики занятости должны стать: профессиональная ориентация безработных граждан и высвобождаемых работников; расширение масштабов подготовки и финансовой поддержки в сфере развития малого и среднего бизнеса; социальная защита работников предприятий, к которым применяются процедуры, предусмотренные законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) [4]. При этом крайне важно существенно приблизить реализуемые действия непосредственно к их получателям и, прежде всего, за счет федеральной поддержки местных инициатив, организационно-финансовой помощи первоочередных региональных программ и проектов в сфере поддержки занятости.

Занятость в общественном производстве не исчерпывает всех видов полезной деятельности населения, но именно она определяет экономический потенциал общества, темпы и пропорции развития производства каждого региона, благосостояние отдельных граждан. Поэтому занятость в общественном производстве можно рассматривать как продуктивную занятость, а соотношение продуктивной занятости с другими видами полезной занятости позволяет определить рациональную занятость.

В среднесрочной перспективе необходимо стремиться к устранению причин бедности, обусловленных институциональным построением государственной системы распределения доходов. В связи с этим необходимы постепенное приближение минимального размера оплаты труда к величине минимального потребительского бюджета; индексирование пособий по безработице; освобождение от обложения налогами доходов на уровне прожиточного минимума; увеличение размеров пособий на детей для наиболее социально слабо защищенных категорий населения.

В то же время нетрудоспособная или попавшая в неблагоприятную жизненную среду часть населения должна получить право на временную, конкретно-адресную социальную помощь с проверкой доходов от государственных региональных органов социальной защиты по заявлению работника. Эта помощь должна оказываться как в денежной и натуральной формах, так и в форме обслуживания, консультирования, психологической реабилитации, переподготовки. Целенаправленный характер программы социально-экономического развития региона и основанной на нем Программы содействия занятости населения региона позволит уменьшить негативное воздействие экономических процессов, происходящих в экономике Российской Федерации на население [1]. Это, в свою очередь, поможет реализации социальной доминанты экономических преобразований социально ориентированной рыночной экономики.

Политическая жизнеспособность рыночной экономики и рыночных преобразований в каждом российском регионе в значительной мере зависит от скорости разработки и реализации программ социальной помощи и социальной безопасности населения [2]. В этой связи действия в области социальной поддержки и защиты нетрудоспособных и малообеспеченных слоев населения должны быть определены государственной Программой социальной безопасности и социальной защиты населения региона. В целях ее реализации необходимы правовое обеспечение и государственная поддержка в создании специализированных центров социальной работы с населением негосударственных пенсионных фондов. Государство при реализации функции социальной защиты не может и не должно стать центром раздачи помощи тем, кто имеет доходы выше прожиточного минимума. В своей законотворческой, организационной и финансово-экономической деятельности оно призвано содействовать повышению основных доходов населения.

Тенденции увеличения безработицы необходимо противопоставить экономические программы инвестирования и активные методы политики занятости – поддержка рабочих мест, обучение и переобучение работников, предотвращение массовых увольнений. Важно также выделить приоритетную группу населения среди социально слабых слоев с пониженной конкурентоспособностью на рынке труда: молодежь, женщины, лица предпенсионного возраста [5]. При этом особое внимание следует уделять обеспечению повсеместно доступных и качественных услуг безработным гражданам; приоритетной профориентации граждан, особо нуждающихся в социальной защите; расширению контактов службы занятости с другими учреждениями, организациями, предприятиями, отдельными специалистами по предоставлению безработным углубленных профориентационных консультаций; профессиональному консультированию граждан с целью выбора работы, направления профессиональной подготовки, наиболее полно учитывающих как потребности и возможности личности, так и потребности рынка труда; психологической поддержке граждан, испытывающих трудности в поиске работы с целью преодоления психологических последствий потери или угрозы потери работы, а также адаптации в сложившейся ситуации,

усиления мотивации на поиск работы, приобретения или развития навыков на ее поиск.

Для решения этих задач целесообразно обеспечить дальнейшее развитие гибкой, социально ориентированной системы профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения, адекватной потребностям рыночной экономики; совершенствовать планирование профессионального обучения безработных граждан на основе программно-целевого подхода к организации обучения различных социальных групп населения; продолжить отбор и формирование учреждений начального, среднего и дополнительного образования, наиболее эффективных образовательных профессиональных программ и технологий обучения безработных граждан; повысить роль подразделений служб занятости в развитии маркетинга образовательных услуг, формировании методического обеспечения профессионального обучения безработных граждан, переподготовке персонала служб занятости.

Особое значение в политике на рынке труда имеет поощрение самозанятости и малого предпринимательства. В сфере трудовых отношений важное значение приобретают социальное обустройство трудовых отношений между формирующимися частным предпринимателем и наемным рабочим, трехсторонние соглашения между работодателем, профессиональными объединениями работников и наемными работниками, формирование и укрепление механизма государственной инспекции труда, создание системы аттестации, переподготовки и повышения квалификации кадров.

Современная рыночная экономика в состоянии поддерживать высокие темпы роста наряду с разумным уровнем социального обеспечения. При этом достижение согласия между работодателем и работниками требует значительного времени. Необходимо также соблюдение баланса между проведением необходимых структурных изменений и защитой групповых интересов [3]. Кроме того, из-за постоянного воздействия внешних и внутренних факторов большую трудность представляет проблема противостояния тенденциям к несбалансированности в хозяйстве, которая может оказать серьезное негативное влияние на экономический рост и занятость в конкретном российском регионе. Создание системы социального партнерства является одной из основ укрепления экономического потенциала региона.

Следует считать односторонним подход к тому, что процесс формирования социального партнерства начался в большинстве российских регионов, как и в целом в России, сверху – с принятия законодательных актов и создания структур верхнего уровня для участия в макроэкономическом регулировании процессов занятости и рынка труда. Кроме того, перенос тяжести экономического реформирования на региональный уровень влечет за собой изменение направленности социального партнерства. Определенное сдерживающее влияние на формирование системы социального партнерства в целом ряде российских регионов оказывают политическая ситуация, приватизация, а также снижение авторитета государства.

Список литературы

1. *Grigoreva E.A., Fesina E.L.* Economic security as a condition of institutional support of economy modernization // *World Applied Sciences Journal*. 2014. Vol. 31(5). P. 940–948.
2. Концепция Стратегии социально-экономического развития регионов РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.minregion.ru>. (дата обращения 06.05.2016).
3. *Кошурко А.Н., Фесина Е.Л.* Основные направления развития региональной экономической политики России в системе государственного и муниципального управления // *Экономика и предпринимательство*. 2016. № 10(3). С. 1154–1160.
4. Послание Президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию от 12.12.2013.
5. *Фесина Е.Л.* Выработка государственной политики управления инновациями. В кн. «Развитие инновационной экономики в современном мире», под ред. проф. Насретдинова И.Т. М.: Центросоюз РФ, 2014. С. 151–165.